



Residuo Cero Europa fue creada para empoderar a las comunidades y replantear su relación con los recursos. En un número creciente de regiones, los grupos locales de personas, empresas y funcionarios de la ciudad están dando pasos significativos hacia la reducción de los residuos en nuestra sociedad.

ESTUDIO DE CASO #1



Agosto 2014

LA HISTORIA DE CAPANNORI

Situado en el norte de Italia, Capannori tiene una de las tasas municipales de reciclaje más altas de Europa. Este municipio Residuo Cero es un ejemplo de cómo decisiones políticas sólidas y la participación comunitaria han logrado resultados innovadores. Este estudio de caso analiza la historia de su éxito hasta la fecha.

En ninguna parte es más cierta la frase "Lo importante tiene origen humilde", que en la pequeña ciudad de Capannori, Italia, donde una pequeña pero decidida campaña para detener la construcción de un incinerador inspiró todo un movimiento nacional de Residuo Cero.

Batalla de hornos

Capannori, una ciudad de 46.700 habitantes, ubicada cerca de Lucca en la Toscana, transitaba hacia el camino inexorable de la incineración de residuos en Italia. El modelo de gestión de residuos del norte de Europa, basado en la incineración para evitar los problemas ambientales y sociales asociados a los vertederos y producir energía, estaba ganando terreno en Italia, un país acosado por un problema dramático y urgente en torno a la gestión de residuos. Organizaciones médicas locales, e incluso organizaciones no gubernamentales ambientales pusieron poca resistencia, al ver la incineración como la menos mala solución a un dilema aparentemente imposible. Los intereses comerciales y la presión desde el norte de Europa contribuyeron a una carrera hacia la incineración que parecía imparable.

No había quién pudiera organizar una defensa sólida contra la invasión de los incineradores. **En el debate público no se habló del hecho de que la incineración alienta la generación de residuos,**



- Población: 46,700
- Estrategia Residuo Cero firmada en 2007
- 40% de reducción de residuos en 10 años
- Hoy por hoy, 82% de los residuos se recogen de forma selectiva

compite con el reciclaje, agrava el reto de la sostenibilidad, despierta la corrupción y libera emisiones tóxicas mientras que solo captura una mínima parte de la energía almacenada en los residuos.

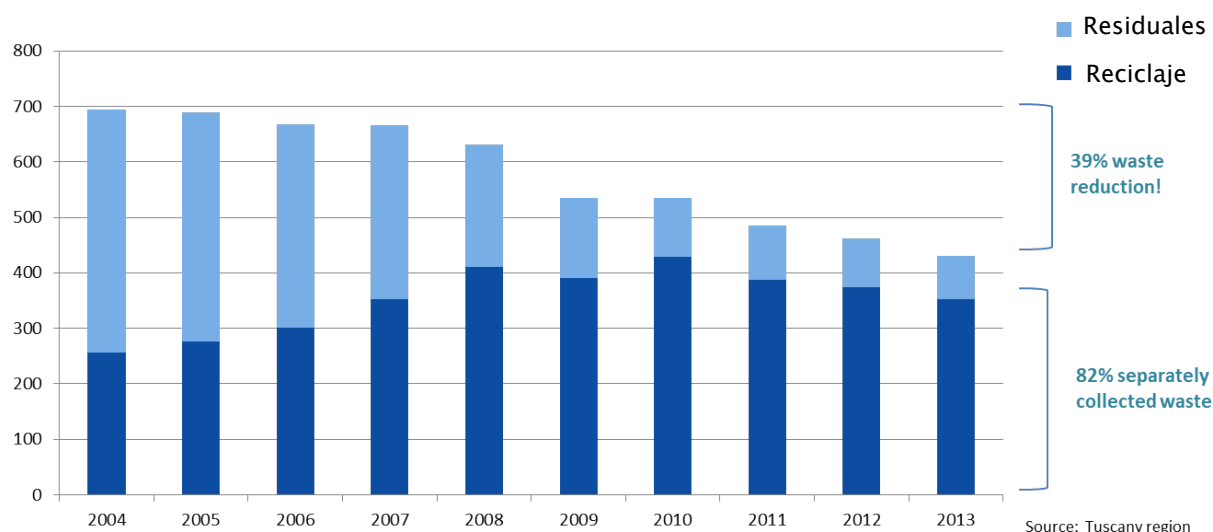
Comunidades como Capannori se quedaron solas en su lucha contra la construcción de incineradores. En 1997, el maestro de escuela primaria Rossano Ercolini se dio cuenta de que la incineradora planificada para su área ocasionaría efectos potencialmente perjudiciales para la salud de los habitantes y alrededores. Con la ayuda del Dr. Paul Connett, un experto mundial en incineración y Residuo Cero, se dedicó a concienciar a los demás habitantes del peligro potencial de construir un incinerador en su comunidad. El movimiento consiguió bloquear la construcción de la planta y pronto se extendió a otras tres comunidades de la región amenazadas con un incinerador.

Cuál es la alternativa?

Con la tarea de implementar una alternativa a la incineración, Ercolini decidió que el único enfoque posible era el de la reducción de residuos. Con esta misión, se hizo cargo de la dirección de la compañía local de recogida, ASCIT, y creó un programa piloto de recogida puerta a puerta de residuos. Después de un año abandonó ese puesto y volvió a hacer campaña en contra de la incineración por Italia. **En 2007, Ercolini logró persuadir a la municipalidad de Capannori para ser el primero en Europa en adoptar una Estrategia de Residuo Cero, comprometiéndose a un objetivo de cero residuos al vertedero para 2020.**



Evolución de la recogida selectiva y la generación de residuos en Capannori 2004-2013 (en kg/persona/año).



La recogida puerta a puerta se implantó de forma progresiva en todo el municipio entre 2005 y 2010, empezando en pueblos pequeños, donde los errores pudieron ser identificados y corregidos desde el principio, y luego se extendió a todo el término municipal en 2010. A partir de este momento, el 82 % de los residuos municipales se separaban en origen, dejando sólo el 18% de los

desechos residuales para ir al vertedero. En 2012 una serie de comunidades del municipio implementaron una nueva tarifa de pago por generación de residuos (PAYT, por sus siglas en inglés), donde la frecuencia de recogida de residuos por hogar se mide utilizando pegatinas de microchips en las bolsas de desechos residuales, escaneadas por un lector en el vehículo recolector. En esas

áreas la nueva tarifa incentivó mejor separación y prevención, impulsando las tasas de recogida selectiva hasta el 90%.

Transparencia y consulta

Los políticos locales reconocen que la clave de su éxito con el esquema de puerta a puerta de recogida y otras medidas de Residuo Cero fue la consulta temprana y activa a los residentes. **Se celebraron reuniones en lugares públicos para recoger ideas y conseguir la participación activa de la población local en la elaboración de una Estrategia de Residuo Cero.** La información impresa se envió a todas las direcciones de la municipalidad. Unas semanas antes de la introducción de la recogida puerta a puerta en una zona determinada, los voluntarios distribuían kits de separación de residuos de forma gratuita a todos los hogares, incluyendo los diversos contenedores, las bolsas necesarias, y la información impresa adicional. Los voluntarios fueron capacitados para responder a las preguntas de los residentes



sobre el nuevo esquema, y todo en conjunto contribuyó a que la participación fuera fluida, inmediata y eficaz.

Un estudio realizado por la Universidad de La Sapienza, en Roma, comparando la recogida puerta a puerta en tres comunidades en Italia (Capannori, Roma, Salerno), encontró que la participación en Capannori (99% de los habitantes separan sus residuos) y la satisfacción (94%) fueron mayores que en las otras dos comunidades. Esto se correlaciona con el alto porcentaje de residentes en Capannori que recibió suficiente información acerca de los cambios (98,6%), que asistieron a reuniones sobre los cambios en la recogida (46%) y supo a dónde ir para pedir más información sobre la recogida de residuos (91%).

Una solución económicamente viable

El ahorro derivado de no enviar la mayor parte de los residuos a vertederos muy costosos, junto con las ganancias de la venta de materiales a las plantas de reciclado significa que el esquema es económicamente autosuficiente, e incluso consiguió ahorrar más de 2 millones de Euros en 2009. Estos ahorros se reinvierten en infraestructuras para la reducción de residuos y en

rebajas de un 20% en los impuestos fijos a los residentes. También ha financiado la contratación de 50 empleados en ASCIT, impulsando el empleo en la región.

“La municipalidad ahorró más de 2 millones de EUR en 2009. Estos ahorros se reinvierten en infraestructuras para la reducción de residuos y en rebajas de un 20% en los impuestos fijos a los residentes. También ha financiado la contratación de 50 empleados en ASCIT...”

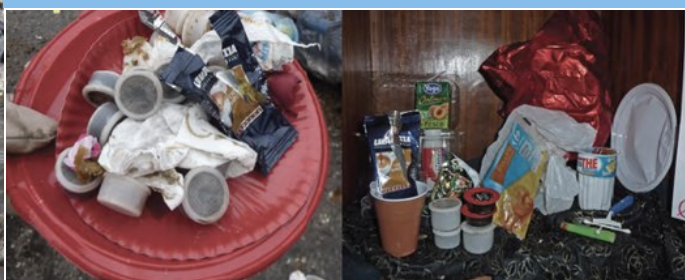
Compostaje

Uno de los elementos más exitosos del nuevo sistema de recogida ha sido la separación de la fracción de residuos orgánicos. ASCIT realiza la recogida puerta a puerta de los residuos orgánicos frecuentemente y éstos se llevan a una planta de compostaje en la provincia. En 2010 se instalaron máquinas de compostaje Joraform en los comedores públicos en Capannori. En el futuro, estas máquinas de compostaje local y colectivo podrían extenderse a grupos de residentes, lo cual podría ayudar a reducir el coste de la recogida, transporte y tratamiento de residuos orgánicos entre 30 y 70%.

También se ha animado a los residentes a hacer compostaje doméstico, y 2.200 hogares han recibido compostadores gratis e información sobre técnicas de compostaje. Aquellos hogares que hacen compost en casa tienen un incentivo del 10% de descuento en su tasa de residuos, y a través del monitoreo in situ se ha demostrado que el 96% de los hogares utilizan sus compostadores correctamente. En la actualidad se está evaluando la posibilidad de instalar una planta de biometanización en la zona.



“Con un enfoque de colaboración más que de confrontación, los fabricantes han respondido de manera positiva, y los fabricantes de café han iniciado una investigación sobre alternativas a las cápsulas.”



La basura de uno es el tesoro de otros. Las oportunidades de la reutilización.

Diseñando un sistema sin residuos

En 2010 Capannori creó el primer Centro de Investigación Residuo Cero en Europa, donde los expertos en residuos identifican lo que aún está siendo depositado en bolsas grises de desechos residuales y tratan de encontrar soluciones para reducir aún más el porcentaje de 18% de éstos. Así fue como se identificaron las cápsulas de café como uno de los artículos más comúnmente desechados, por lo que el Centro de Investigación se reunió con los fabricantes de café, como Nespresso e Illy, para trabajar en alternativas biodegradables o reciclables. De forma similar, dado el alto volumen de pañales desechables presentes en los desechos residuales, el municipio empezó a ofrecer pañales reutilizables subsidiados para las familias locales. Con un enfoque de colaboración más que de confrontación, los fabricantes han respondido de manera positiva, y los fabricantes de café han iniciado una investigación sobre alternativas a las cápsulas.

“En 2012, se llevaron 93 toneladas de objetos al Centro de Reutilización donde fueron reparados y vendidos a precios asequibles ”

No sólo se ha trabajado para mejorar las tasas de reciclaje – se ha puesto mucho énfasis también en la reutilización. El municipio abrió su propio Centro de Reutilización en el pueblo de Lammari en 2011, donde los artículos como ropa, calzado, juguetes, electrodomésticos y muebles que ya no son necesarios, pero que están aún en buen estado, pueden ser reparados si es necesario y ser puestos a la venta con precios muy accesibles, desviándolos así de los vertederos y cumpliendo con una función social vital. El centro está ampliando su actividad - en 2012, recibió 93 toneladas de objetos.

Según Rossano Ercolini, "Las cifras récord de la 'Isla Ecología' de Lammari (el centro de reutilización de residuos voluminosos y demás) muestran que **nuestra cultura está cambiando, en parte debido a las políticas de la municipalidad. Mientras que antes la gente tiraba todo por la borda, ahora se dan cuenta de que las cosas que se recuperan no sólo benefician al medio ambiente, sino también a aquellos que ahora pueden acceder a productos necesarios**". El centro también ofrece formación en habilidades de supra-reciclaje como la costura, tapicería y carpintería, y difunde los valores y la práctica de la reutilización tanto como puede.

En la tienda de comestibles Effecorta, los habitantes pueden comprar más de 250 productos alimenticios y bebidas de origen local a granel.

El municipio también ofrece pañales reutilizables subsidiados a las familias locales.



Pioneros en prevención de residuos

El área en la que Capannori ha estado verdaderamente liderando es en prevención de residuos - **entre 2004 y 2013 el volumen total de residuos generados por persona se redujo en 39%** (de 1,92kg a 1,18kg / persona / año) y se prevé que continuará bajando gracias a la ampliación del sistema de pago por generación (PAYT, por sus siglas en inglés). Más impresionante aún, la tasa de desechos residuales (o no separados) por habitante se redujo de 340 kg por año en 2006 a 146 kg en 2011, con una caída del 57%. Si se compara esto con las cifras de Dinamarca, donde se producen 409 kg de residuos sin separar por habitante y año (2011), se puede apreciar la magnitud del logro.

Esto significa que más allá de aumentar las tasas de reciclaje, las autoridades locales han buscado la manera de reducir la generación de residuos en origen. Como parte de su estrategia de Residuo Cero, se han identificado 11 áreas de acción. Tal vez la más visible de ellas sea la venta de productos a granel o de barril - el ayuntamiento ofreció incentivos fiscales a las pequeñas

empresas locales para que los productos comunes pudieran ser rellenados con los propios envases de los clientes, tales como detergentes líquidos. La tienda de comestibles Effecorta surgió en Capannori en 2009 y ofrece más de 250 productos de alimentos y bebidas de origen local a granel. Los residentes locales pueden comprar pasta, vino, aceite y cubrir muchas otras necesidades sin tener que tirar ningún envase.

La cadena corta - una bendición para la agricultura local

Se abrieron dos estaciones de autoservicio para la recarga de leche, introduciendo un modelo de distribución de alimentos de 'cadena corta' - las estaciones son suministradas directamente por una cooperativa de agricultores locales y los consumidores compran sin la intermediación de una planta de envasado o minorista, de manera que pagan precios más bajos y los agricultores obtienen más beneficios por cada litro. **El éxito ha sido enorme, con la venta de 200 litros de leche al día a través de las estaciones y el 91% de los clientes**

rellenando sus propios contenedores, dejando así unas 90.000 botellas fuera del sistema de residuos.

Otras iniciativas han incluido una campaña para aumentar el consumo de agua del grifo en lugar de embotellada (los italianos son los mayores consumidores de

agua mineral embotellada de Europa), la supresión de cubiertos desechables y cubiertos en los edificios públicos, incluidas las escuelas, la distribución de bolsas de tela a los 17.800 hogares de la ciudad y 5.000 a las empresas y el almacenamiento de los pañales reutilizables y productos sanitarios en las farmacias municipales. Todas estas iniciativas son el resultado de iniciativas políticas proactivas en la dirección correcta, lo que lleva a los residentes a ser más conscientes y capaces de poner en práctica hábitos de consumo virtuosos.

Una comunidad emblemática

La adopción de un enfoque proactivo y holístico, y el esfuerzo para conseguir la participación de los residentes en todas las etapas de la elaboración de las políticas son los elementos clave que han llevado Capannori a encabezar las ligas europeas en prevención de residuos y, a través de su posición emblemática en la Red de Municipios Residuo Cero, ha inspirado a otras muchas comunidades para apuntar más allá del mero cumplimiento de objetivos de reciclaje. Sus comprometidos líderes visionarios han visto oportunidades en lugar de problemas, y mediante el compromiso transparente con la población han hecho de éste el logro de toda una comunidad.

Hoy por hoy, cientos de municipios europeos siguen el ejemplo de Capannori.

Aimee Van Vliet

**Traducido por
Zero Waste Europe**



"Las dos estaciones de recarga auto-servicio para el suministro de leche proveen unos 200L al día, dejando cerca de 90.000 botellas fuera del sistema de residuos."

Fuentes

www.uclg-cisdp.org/sites/default/files/Capannori_2010_en_FINAL.pdf
www.comune.capannori.lu.it/sites/default/files/segreteria_sindaco/capannori-verso-rifiuti-zero-2011-r2.pdf
www.comune.capannori.lu.it/node/11408
www.lemonde.fr/planete/article/2013/06/19/capannori-la-cite-italienne-qui-montre-la-voie-du-zero-dechet-en-europe_3432602_3244.html
www.effecorta.it



Para más información visita:

www.zerowasteeurope.eu
www.facebook.com/ZeroWasteEurope

O contacta:

info@zerowasteeurope.eu
Twitter @zerowasteeurope